

JAARBOEK ENERGIERECHT 2017

JAARBOEK ENERGIERECHT 2017

Kurt DEKETELAERE
Bram DELVAUX
(eds.)

Jaarboek Energierecht 2017
Kurt Deketelaere en Bram Delvaux (eds.)

© 2018 Intersentia
Antwerpen – Cambridge
www.intersentia.be

Coverfoto's: © giSpate – Seksan 99 – Wang An Qi

ISBN 978-94-000-0954-7
D/2018/7849/60
NUR 822

Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitdrukkelijk bij wet bepaalde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, op welke wijze ook, zonder de uitdrukkelijke voorafgaande toestemming van de uitgever.

Ondanks alle aan de samenstelling van de tekst bestede zorg, kunnen noch de auteurs noch de uitgever aansprakelijkheid aanvaarden voor eventuele schade die zou kunnen voortvloeien uit enige fout die in deze uitgave zou kunnen voorkomen.

WOORD VOORAF

Op donderdag 31 mei 2018 organiseert de Vlaamse Vereniging voor Energierecht (VlaVER), in samenwerking met het Instituut voor Milieu- en Energierecht van de KU Leuven (IMER), een studiedag waarop het *Jaarboek Energierecht 2017* wordt voorgesteld.

Met dit boek, uitgegeven door de uitgeverij Intersentia, berichten de organisatoren over de belangrijkste ontwikkelingen die zich tijdens het voorbije kalenderjaar hebben voorgedaan in het domein van het energierecht (in zijn ruime betekenis).

Voor het *Jaarboek Energierecht 2017* wordt geopteerd voor een overzicht van de belangrijkste en recente ontwikkelingen inzake het federale en Vlaamse energierecht. Daarnaast wordt stilgestaan bij een aantal relevante en actuele federale en Vlaamse onderwerpen in het energierecht.

Iedereen die dagelijks met de energiewetgeving in aanraking komt, wordt aldus een handig en grondig naslagwerk aangeboden dat toelaat op een continue en geordende wijze de stand van zaken en de verdere ontwikkelingen van het energierecht op de voet te volgen.

De bijdragen tot dit *Jaarboek Energierecht 2017* zijn van Tom BAUWENS, Raf CALLAERTS, Thomas CHELLINGSWORTH, Frederik DEWAELE, Fee GOOSSENS, Tom SCHOORS, Margot VANDEBEEK, Wouter VANDORPE, Dominique VANHERCK en Damien VERHOEVEN.

Kurt DEKETELAERE en Bram DELVAUX
Editors
Leuven, 26 april 2018

INHOUD

| | |
|---|----|
| <i>Woord vooraf</i> | v |
| Over B-routes en boetes. Alternatieven voor 2020 | |
| Thomas CHELLINGSWORTH en Dominique VANHERCK | 1 |
| Inleiding | 1 |
| Hoofdstuk 1. Samenwerkingsmechanismen in de HERL | 3 |
| Afdeling 1. Statistische overdrachten tussen lidstaten | 4 |
| Afdeling 2. Gezamenlijke projecten | 7 |
| Afdeling 3. Gezamenlijke steunregelingen | 9 |
| Afdeling 4. De B-route naar 2020: statistische overdrachten | 11 |
| Hoofdstuk 2. Van B-routes naar boetes | 13 |
| Afdeling 1. Inbreukprocedure door de Europese Commissie | 14 |
| Afdeling 2. <i>De lege ferenda</i> : bijdrage aan een Europees financie- ringsplatform als alternatieve “sanctie” in het Winterpakket? | 21 |
| Besluit | 23 |
| Recente ontwikkelingen in het federale energierecht: tussen pioniers- werk en atavisme | |
| Damien VERHOEVEN | 25 |
| Inleiding | 25 |
| Hoofdstuk 1. Modular offshore grid (wet 13 juli 2017) | 25 |
| Afdeling 1. Begrip | 26 |
| Afdeling 2. Bouw, eigendom en exploitatie | 26 |
| Afdeling 3. Aansluitingsplicht | 28 |
| Afdeling 4. Vergoedingsregeling in geval van onbeschikbaarheid | 29 |
| Afdeling 5. Financiering | 30 |
| Hoofdstuk 2. Flexibiliteit en opslag (wet 13 juli 2017) | 31 |
| Afdeling 1. Vraagflexibiliteit | 31 |
| § 1. Definitie en beginselen | 31 |
| § 2. Regels voor de organisatie van de energieoverdracht | 32 |
| § 3. Vergoeding en contractueel kader van de energieoverdracht .. | 33 |
| § 4. Beheer van de flexibiliteitsgegevens | 34 |
| Afdeling 2. Opslag van elektriciteit | 35 |
| § 1. Definitie | 35 |

| | |
|---|----|
| § 2. Tarifaire prikkels | 35 |
| § 3. Vrijstelling van de federale bijdrage | 36 |
| Hoofdstuk 3. Kernenergie | 37 |
| Afdeling 1. Taks voor nucleaire risico's (wet 7 april 2017). | 37 |
| Afdeling 2. Nucleaire fysische controle en nationaal nucleair beleid (wet 7 mei 2017) | 38 |
| § 1. Nucleaire fysische controle | 38 |
| § 2. Nationaal nucleair beleid | 39 |
| Hoofdstuk 4. Uitvoering van de veiligheidsregeling inzake gasvervoer. | 39 |
| Afdeling 1. Algemene veiligheidsvoorschriften (KB 19 maart 2017). | 40 |
| Afdeling 2. Toezicht door een erkend organisme (MB 28 juni 2017) | 41 |
| Afdeling 3. Technische Codes (MB's 7 juni 2017). | 42 |
| Hoofdstuk 5. Toegang tot niet-actieve infrastructuur voor de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (wet 31 juli 2017). | 42 |
| Afdeling 1. Toegang tot niet-actieve infrastructuur. | 43 |
| Afdeling 2. Toegang tot minimuminformatie m.b.t. de niet-actieve infrastructuur | 44 |
| Afdeling 3. Recht op coördinatie van civieltechnische werken | 45 |
| Afdeling 4. Toegang tot minimuminformatie over lopende of geplande civiele werken. | 46 |
| Afdeling 5. Geschillenbeslechting. | 47 |
| Hoofdstuk 6. Andere regelgeving | 47 |
| Afdeling 1. Gebruiksvoorwaarden van het Energietransitiefonds (KB 9 mei 2017). | 47 |
| Afdeling 2. Volgorde van activering van de tertiaire reserve (KB 3 december 2017) | 49 |
| Afdeling 3. Aanpassing van de offshore steun (KB 9 februari 2017 en voorontwerp KB 27 april 2018) | 49 |
| Afdeling 4. Verduidelijking van de verjaringstermijn voor levering van energie (wet 6 juli 2017) | 51 |
| Afdeling 5. Aanpassing van het akkoord "De consument in de vrije elektriciteits- en gasmarkt" (28 juni 2017) | 51 |
| Afdeling 6. Samenwerking tussen de CREG en de Belgische Mede- dingingsautoriteit (KB 3 december 2017). | 52 |
| Afdeling 7. Einde van het Vangnetmechanisme (op 31 december 2017) . | 53 |
| Afdeling 8. Wijzigingen inzake de federale bijdrage | 54 |
| § 1. Attesten voor de terugbetalingen (KB 31 oktober 2017) | 54 |
| § 2. Behoud van het niveau van de sociale fondsen en van het Kyoto-fonds (KB 21 december 2017) | 55 |
| § 3. Vaststelling van het niveau van de fondsen beschermde klanten (KB 25 december 2017). | 55 |

| | |
|--|----|
| Hoofdstuk 7. Energiepact | 56 |
| Afdeling 1. De visienota van 11 december 2017: een ambitieus maar weinig concreet (pre-)pact | 56 |
| § 1. Kernnuitstap en capaciteitsmechanisme | 57 |
| § 2. Energiemix in 2030 | 57 |
| § 3. Doelstellingen per materie | 58 |
| A. Elektriciteit | 58 |
| B. Warmte en koude | 58 |
| C. Transport | 59 |
| D. Innovatie | 59 |
| § 4. Governance en perspectieven | 60 |
| Afdeling 2. De groene industriële revolutie verzandt in het Belgische moeras: niet anders kunnen denken, durven en doen | 60 |
| Afdeling 3. De Federale Energiestrategie van 30 maart 2018: het langverwachte energiebeleid of de verdere verankering van onzekerheid? | 61 |
| § 1. De zes “assen van de federale energiestrategie” | 62 |
| A. De energienorm en de hervorming van de degressivi- teit van de offshore toeslag | 62 |
| B. Kernnuitstap en capaciteitsvergoedingsmechanisme | 63 |
| C. Monitoring en Federaal Energiecomité | 63 |
| D. Nationaal Energie-Klimaatplan | 64 |
| E. <i>Burden sharing</i> en nieuwe offshore windmolenparken | 64 |
| F. De drie meest recent vergunde offshore windmolen- parken | 65 |
| § 2. Een voorwaardelijke goedkeuring van het Energiepact | 65 |
| Conclusie | 66 |
| | |
| Steunmechanismen voor offshore hernieuwbare energie in België | |
| Tom SCHOORS en Fee GOOSSENS | 69 |
| | |
| Inleiding | 69 |
| Hoofdstuk 1. Het regelgevend kader in een notendop | 71 |
| Afdeling 1. Het Europees regelgevend kader | 71 |
| Afdeling 2. Het Belgisch regelgevend kader | 72 |
| § 1. Bevoegdheidsverdeling | 72 |
| § 2. Federale ondersteuningsmechanismen voor de productie van offshore windenergie | 72 |
| Afdeling 3. Europese staatssteunregels | 73 |
| Hoofdstuk 2. Steun onder druk | 74 |
| Hoofdstuk 3. Het systeem voor de toekenning van groenestroomcertificaten . | 76 |
| Afdeling 1. Procedure voor de toekenning van groenestroomcertifi- caten en het oorspronkelijke groenestroomcertificatenregime | 76 |

| | |
|--|-----|
| Afdeling 2. Evolutie van een vast naar een variabel steunbedrag | 78 |
| Afdeling 3. De hervorming van het groenestroomcertificaten- regime: invoering van het LCOE-regime | 80 |
| § 1. Wijzigingen aan het KB Hernieuwbare Energie. | 80 |
| § 2. Het oorspronkelijke steunregime (offshore windparken waarvoor de <i>financial close</i> uiterlijk op 1 mei 2014 plaatsvond). | 80 |
| § 3. Minimumprijs aan de hand van LCOE-factor (offshore windparken waarvan de <i>financial close</i> plaatsvond tussen 2 mei 2014 en 30 april 2016). | 81 |
| § 4. Minimumprijs aan de hand van LCOE-factor (offshore windparken waarvan de <i>financial close</i> plaatsvindt vanaf 1 mei 2016) | 82 |
| Hoofdstuk 4. Financiële ondersteuning voor de onderzeese kabel en bijbehorende installaties. | 84 |
| Besluit | 86 |
| | |
| Recente ontwikkelingen in het Vlaamse energierecht anno 2017. Een zwaard van Damocles boven het gewestelijke energiebeleid? | |
| Frederik DEWAELE. | 89 |
| | |
| Inleiding | 89 |
| Hoofdstuk 1. Energie-efficiëntie anno 2017. | 90 |
| Afdeling 1. Inleiding | 90 |
| Afdeling 2. De uitbreiding van de doelgroep die in aanmerking komt voor een zero-emissiepremie | 90 |
| Afdeling 3. REG-premieaanpassingen | 91 |
| Afdeling 4. De hervorming van de Vlaamse energieleningen | 91 |
| Afdeling 5. Aanpassingen aan de regelgeving op het vlak van de energieprestaties van gebouwen. | 96 |
| § 1. Inleiding | 96 |
| § 2. Het EPB-evaluatiedecreet van 17 februari 2017 | 96 |
| A. De afschaffing van de gemeentelijke bevoegdheid om zelf strengere EPB-eisen vast te leggen | 96 |
| B. Aanpassing van het materiële toepassingsgebied van titel XI van het Energiedecreet van 8 mei 2009 | 97 |
| C. Aanpassing van de definitie van verslaggever | 98 |
| D. Onverenigbaarheden voor verslaggevers. | 99 |
| E. Afbakening van de taken van de verslaggever en de aangifteplichtige | 100 |
| F. Aanpassingen aan de regels met betrekking tot de overdracht van de aangifteplicht | 100 |

| | |
|---|-----|
| G. Aanpassingen aan de indieningstermijn van de EPB-aangifte | 102 |
| H. Aanpassingen van de administratieve sancties in het kader van de energieprestatieregelgeving | 103 |
| § 3. Het interpretatief decreet van 10 maart 2017: een bevestiging van de continuïteit van de sanctionering van de energieprestatieregelgeving | 103 |
| § 4. De hervorming van de erkenningsregeling van verslaggevers en energiedeskundigen | 107 |
| § 5. De introductie van de S-peil-eis | 107 |
| § 6. Het EPB-wijzigingsbesluit van 15 december 2017 | 108 |
| A. Erkennung als organisator van een kwaliteitskader voor de uitvoering van luchtdichtheidstesten of de opmaak van ventilatieverslagen | 108 |
| B. Aanpassingen aan de EPB-eisen en de berekeningsmethode ervan | 109 |
| Afdeling 6. Aanpassingen aan de energiescans | 111 |
| Hoofdstuk 2. Netbeheer anno 2017 | 112 |
| Afdeling 1. <i>Nihil nove sub sole?</i> | 112 |
| § 1. Aansluitbaarheid van aardgas | 112 |
| § 2. Autonome stroombegrenzers bij toegangspunten die door commerciële leveranciers worden beleverd: weg ermee! | 114 |
| Afdeling 2. Conceptnota digitale meters | 115 |
| Afdeling 3. Visienota voor de hervorming van het netbeheerlandschap | 116 |
| Hoofdstuk 3. Hernieuwbare energie en warmte-krachtkoppeling anno 2017 | 118 |
| Afdeling 1. Inleiding | 118 |
| Afdeling 2. Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft technische wijzigingen van de certificaten-toekenning en de invoering van biomassacertificatie, van duurzaamheidscriteria voor vaste en gasvormige biomassa en van ILUC-voorwaarden | 118 |
| § 1. Duurzaamheidscriteria voor biomassa | 118 |
| § 2. Andere wijzigingen met betrekking tot hernieuwbare energie of warmte-krachtkoppeling | 120 |
| Afdeling 3. Besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2017 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft verlengingsaanvragen voor groenestroomcertificaten en overige wijzigingen | 121 |
| § 1. Verlengingsaanvragen voor groenestroomcertificaten | 121 |
| § 2. Andere aanpassingen aan de berekeningen voor de onrendabele toppen en bandingfactoren | 122 |

| | |
|---|-----|
| § 3. Rechtzettingen en schorsingen van de uitgifte van groenestroom- en warmte-kraachtcertificaten | 124 |
| A. Rechtzettingen en schorsingen van de uitgifte van groenestroomcertificaten | 124 |
| B. Rechtzettingen en schorsingen van de uitgifte van warmte-kraachtcertificaten | 125 |
| § 4. Premies voor kwalitatieve warmte-kraachtinstallaties tot en met 10 kWe | 126 |
| Afdeling 4. Een gestructureerde verdere aanpak van het certificatenoverschot of “ <i>trial and error</i> ”? | 127 |
| § 1. Inleiding | 127 |
| § 2. Groenestroomquota | 128 |
| § 3. WKK-quota | 130 |
| § 4. De aanpassing van de DAEB-vergoeding voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders voor het uitvoeren van hun verplichtingen aangaande minimumsteun voor groenestroomcertificaten en de invoering van een DAEB-vergoeding voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders voor het uitvoeren van hun verplichtingen aangaande minimumsteun voor warmte-kraachtcertificaten | 132 |
| Afdeling 5. Hernieuwbare energie als wagonnetje aan andere regelgevende projecten | 135 |
| Afdeling 6. Bandingfactoren | 137 |
| Afdeling 7. Rechtspraak in verband met hernieuwbare energie. | 138 |
| Hoofdstuk 4. Heffing ter financiering van het Energiefonds | 141 |
| Afdeling 1. Inleiding | 141 |
| Afdeling 2. Het Grondwettelijk Hof vernietigt de “Turteltaks” | 141 |
| § 1. Het arrest van 22 juni 2017 | 141 |
| § 2. Het Grondwettelijk Hof beslist tot handhaving van de gevolgen. | 142 |
| § 3. Ook een Waals zwaard van Damocles? | 142 |
| Afdeling 3. Terug naar af? | 145 |
| § 1. Plan B, of is het C? | 145 |
| § 2. Het materiële toepassingsgebied van de vernieuwde Vlaamse energieheffing. | 145 |
| § 3. Het heffingstarief van de vernieuwde Vlaamse energie-heffing. | 147 |
| § 4. Informatieplichten bij de vernieuwde Vlaamse energie-heffing. | 149 |
| Conclusie | 150 |

| | |
|--|-----|
| Energiefraude: de nieuwe aanpak in Vlaanderen | |
| Tom BAUWENS en Margot VANDEBEEK | 153 |
| Inleiding | 153 |
| Hoofdstuk 1. Energiefraude: <i>What's in a name?</i> | 156 |
| Hoofdstuk 2. De bij de detectie en preventie van energiefraude betrokken actoren: <i>Teamwork makes the dream work</i> | 158 |
| Hoofdstuk 3. De opsporings- en vaststellingsbevoegdheden van de net- beheerders: <i>Big Brother watches you in an energised way</i> | 161 |
| Afdeling 1. Consultatie van registers | 161 |
| Afdeling 2. Opstellen van processen-verbaal en toegang tot terrei- nen en gebouwen | 162 |
| Afdeling 3. Verwerking van persoonsgegevens | 165 |
| § 1. Datamining en profilering | 165 |
| § 2. Bestandsvergelijking of -kruising | 168 |
| Hoofdstuk 4. De maatregelen die door de netbeheerders kunnen worden getroffen na het vaststellen van energiefraude: <i>The cost of energy is the price of repression</i> | 169 |
| Afdeling 1. De procedure voor het afsluiten van de toevoer van elektriciteit of aardgas voor regularisatie | 170 |
| Afdeling 2. Het opschorten, stopzetten of terugvorderen van certifi- caten, premies en vergoedingen | 174 |
| Afdeling 3. Beschermings- en beroepsmogelijkheden van de netge- bruiker | 176 |
| Hoofdstuk 5. De strijd tegen energiefraude in hoofde van warmte- of koudenetbeheerders: <i>A bit the same but strangely different</i> | 177 |
| Hoofdstuk 6. De procedure voor het opleggen van en de beroepsmoge- lijkheden tegen een administratieve geldboete in geval van niet- naleving van de verplichtingen in het kader van het netbeheer: <i>He who is penitent buys back innocence</i> | 178 |
| Hoofdstuk 7. De strafrechtelijke handhaving van energiefraude: <i>In kee- ping people straight, a principle is not as powerful as a policeman</i> | 181 |
| Besluit | 183 |
| De federale regulering van flexibiliteit en opslag van elektriciteit: een lichte voorsprong op Europa | |
| Wouter VANDORPE en Raf CALLAERTS | 185 |
| Inleiding | 185 |
| Hoofdstuk 1. Flexibiliteit en <i>demand side management</i> juridisch bekeken (<i>bis</i>) | 186 |
| Afdeling 1. De Wet vraagflexibiliteit en opslag reguleert de basis- principes van vraagbeheer | 186 |

| | |
|---|-----|
| Afdeling 2. De Wet vraagflexibiliteit en opslag maakt de CREG bevoegd om verder een regeling uit te werken en belast de netbeheerder met uitwisseling van gegevens. | 190 |
| Afdeling 3. De CREG werkt de regels inzake compensatie en een modelovereenkomst uit. | 192 |
| Hoofdstuk 2. Flexibiliteit in de vorm van opslag van elektriciteit. | 193 |
| Afdeling 1. Inleiding | 193 |
| Afdeling 2. Barrières en regulatoire oplossingen | 195 |
| Afdeling 3. Regulatorisch kader op Europees niveau | 196 |
| § 1. Europees energiebeleid en regulatorisch kader ten aanzien van energieopslag. | 196 |
| A. Verordening interne markt voor elektriciteit. | 197 |
| 1° Bestaand | 197 |
| 2° Toekomstig | 197 |
| B. Richtlijn interne markt voor elektriciteit | 198 |
| 1° Bestaand | 198 |
| 2° Toekomstig | 199 |
| C. Richtlijn energie-efficiëntie | 200 |
| 1° Bestaand | 200 |
| 2° Toekomstig | 201 |
| D. Richtlijn hernieuwbare energie. | 202 |
| 1° Bestaand | 202 |
| 2° Toekomstig | 202 |
| § 2. Conclusie bij Europees energiebeleid en regulatorisch kader ten aanzien van energieopslag. | 203 |
| Afdeling 4. Regulatorisch kader op federaal en gewestelijk (Vlaams) niveau | 203 |
| § 1. Inleiding | 203 |
| § 2. Bevoegdheidsverdeling | 205 |
| § 3. Regulatorisch kader ten aanzien van energieopslag op federaal niveau. | 207 |
| A. Toepassingsgebied. | 208 |
| B. Doelstelling (<i>ratio legis</i>) | 209 |
| C. Vrijstelling federale bijdrage | 211 |
| D. Tariefprijkelingen (en de beslissing van de CREG in dit verband) | 212 |
| E. Onduidelijkheid inzake ontvlechtingseisen en energieopslag? | 215 |
| § 4. Regulatorisch kader ten aanzien van energieopslag op Vlaams niveau. | 215 |
| Conclusie. | 218 |